

# Beslissing

**van de VREG van 17/12/2024**

met betrekking tot de goedkeuring van het tariefvoorstel van de opdrachthoudende vereniging Fluvius Kempen voor de periodieke aardgasdistributienettarieven voor het jaar 2025

## Inhoud

<b>I.</b>	<b>Inleiding .....</b>	<b>3</b>
I.1.	Aanleiding.....	3
I.2.	Wettelijk kader .....	3
I.3.	Voorwerp.....	9
I.4.	Voorgaand traject.....	9
I.5.	Publicatie .....	10
I.6.	Beroep .....	11
<b>II.</b>	<b>Analyse en beoordeling.....</b>	<b>12</b>
<b>III.</b>	<b>Beschikkend gedeelte .....</b>	<b>13</b>

# I. Inleiding

## I.1. Aanleiding

De VREG is overeenkomstig de artikelen 3.1.3, eerste lid, 2° en 3.1.4, §2, 12° van het Energiedecreet<sup>1</sup> bevoegd om in Vlaanderen distributienettarieven voor elektriciteit en aardgas goed te keuren en hiervoor de berekeningsmethodes vast te stellen, volgens transparante criteria, met inbegrip van overgangsmaatregelen hierover, overeenkomstig de bepalingen van het Energiedecreet.

De distributienetbeheerders moeten op grond van artikel 4.1.29 van het Energiedecreet gereguleerde distributienettarieven toepassen.

De gereguleerde distributienettarieven moeten door de VREG goedgekeurd worden. De distributienetbeheerders zijn niet gemachtigd om ze toe te passen zonder dat deze vooraf door de VREG werden goedgekeurd of als voorlopige distributienettarieven werden opgelegd.

De VREG bepaalt de periodieke distributienettarieven in drie stappen: (1) het vaststellen van de tariefmethodologie gebruikelijk voor een periode van vier jaar, (2) het vaststellen van de toegelaten inkomens van de distributienetbeheerders en (3) het jaarlijks goedkeuren van de tariefvoorstellen van de distributienetbeheerders. Inhoudelijk zijn de drie types beslissingen gerelateerd: de eigenlijke nettarieven die de VREG goedkeurt en de toegelaten inkomens die daaraan voorafgaand worden vastgesteld, moeten conform de tariefmethodologie zijn. Formeel zijn het echter afzonderlijke beslissingen.

De huidige periodieke distributienettarieven die van toepassing zijn voor het exploitatiejaar 2024 lopen af op 31 december 2024.

## I.2. Wettelijk kader

### I.2.1 Europeesrechtelijk kader

De oorsprong van de taken en bevoegdheden van de VREG op vlak van tariefregulering ligt in het recht van de Europese Unie, meer bepaald in de opeenvolgende Elektriciteits- en Aardgasrichtlijnen. Daarnaast bevatten ook andere Richtlijnen en Verordeningen van de Europese Unie verschillende bepalingen die betrekking hebben op nettarieven.

- Elektriciteitsrichtlijn 2019/944<sup>2</sup>;
- Gas- en waterstofrichtlijn 2024/1788<sup>3</sup>;
- Elektriciteitsverordening 2019/943<sup>4</sup>;

<sup>1</sup> Decreet van 8 mei 2009 houdende algemene bepalingen betreffende het energiebeleid

<sup>2</sup> Richtlijn (EU) 2019/944 van het Europees Parlement en de Raad van 5 juni 2019 betreffende gemeenschappelijke regels voor de interne markt voor elektriciteit en tot wijziging van Richtlijn 2012/27/EU.

<sup>3</sup> Richtlijn (EU) 2024/1788 van het Europees Parlement en de Raad van 13 juni 2024 betreffende gemeenschappelijke regels voor de interne markten voor hernieuwbaar gas, aardgas en waterstof, tot wijziging van Richtlijn (EU) 2023/1791 en tot intrekking van Richtlijn 2009/73/EG.

<sup>4</sup> Verordening (EU) 2019/943 van het Europees Parlement en de Raad van 5 juni 2019 betreffende de interne markt voor elektriciteit.

- Gasverordening 2024/1788<sup>5</sup>
- Richtlijn 2012/27/EU<sup>6</sup>;
- Richtlijn 2023/1791<sup>7</sup>;
- Richtlijn 2018/2001<sup>8</sup>.

Zo bepaalt artikel 17 van de Gasverordening onder meer het volgende:

*“1. De door de transmissiesysteembeheerders toegepaste tarieven, of de voor de berekening daarvan gebruikte methoden die zijn goedgekeurd door de regulerende instanties op grond van artikel 78, lid 7, van Richtlijn (EU) 2024/1788, alsmede de tarieven die worden gepubliceerd op grond van artikel 31, lid 1, van die richtlijn, zijn transparant, houden rekening met de noodzaak van systeemintegriteit en verbetering ervan en zijn een afspiegeling van de werkelijke kosten, voor zover deze overeenkomen met die van een efficiënte, structureel vergelijkbare netbeheerder en transparant zijn, waarbij tevens wordt gelet op de nodige winst op de investeringen. De tarieven of de voor de berekening daarvan gebruikte methoden zijn niet-discriminerend. De tarieven kunnen ook worden vastgesteld aan de hand van marktgerichte regelingen, zoals veilingen, mits dergelijke regelingen en de eruit voortvloeiende inkomsten door de regulerende instantie worden goedgekeurd. De tarieven, of de methoden voor de berekening daarvan, zijn bevorderlijk voor de efficiënte handel in aardgas en voor de concurrentie en zijn tegelijk gericht op het vermijden van kruissubsidiëring tussen de netgebruikers en op het bieden van stimulansen voor investeringen en het handhaven of creëren van interoperabele transmissienetten. Tarieven voor netgebruikers worden op niet-discriminerende wijze en voor elk entry- en exitpunt van het transmissiesysteem apart vastgesteld. Kostenverdelingsmechanismen en methoden voor tariefbepaling voor entry- en exitpunten worden goedgekeurd door de regulerende instanties. De regulerende instanties zorgen ervoor dat nettarieven niet berekend worden op basis van contractuele paden.”*

De Europese regelgever heeft beslist om een bijzonder statuut toe te kennen aan de regulatoren van de elektriciteits- en aardgasmarkt, met een strikte onafhankelijkheid ten aanzien van de marktpelers en de politieke instanties. Regulatoren moeten daarbij hun bevoegdheden kunnen uitoefenen zonder directe instructies van enig politiek orgaan. Daarbij blijven de energieregulatoren evenwel nog steeds onderworpen aan parlementair toezicht en gerechtelijke controle, waarbij zij tevens een sterke verantwoordingsplicht hebben ten aanzien van de marktpelers via overleg- en consultatieprocedures.

## I.2.2 Vlaams regelgevend kader

Artikel 3.1.1 van het Energiedecreet bepaalt:

<sup>5</sup> Verordening (EU) 2024/1788 van het Europees Parlement en de Raad van 13 juni 2024 inzake de interne markten voor hernieuwbaar gas, aardgas en waterstof, tot wijziging van de Verordeningen (EU) nr. 1227/2011, (EU) 2017/1938, (EU) 2019/942 en (EU) 2022/869 en Besluit (EU) 2017/684, en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 715/2009 (herschikking)

<sup>6</sup> Richtlijn (EU) 2012/27/EU van het Europees Parlement en de Raad van 25 oktober 2012 betreffende energie-efficiëntie, tot wijziging van Richtlijnen 2009/125/EG en 2010/30/EU en houdende intrekking van de Richtlijnen 2004/8/EG en 2006/32/EG, zoals gewijzigd bij Richtlijn 2013/12/EU, Richtlijn (EU) 2018/844, Richtlijn (EU) 2018/2002, Verordening (EU) 2018/1999, Besluit (EU) 2019/504, Gedelegeerde Verordening (EU) 2019/826, Richtlijn (EU) 2019/944 en Gedelegeerde Verordening (EU) 2023/807.

<sup>7</sup> Richtlijn 2023/1791 (EU) van het Europees Parlement en de Raad van 13 september 2023 betreffende energie-efficiëntie en tot wijziging van Verordening (EU) 2023/955.

<sup>8</sup> Richtlijn (EU) 2018/2001 van het Europees Parlement en de Raad van 11 december 2018 ter bevordering van het gebruik van energie uit hernieuwbare bronnen (herschikking), zoals gewijzigd bij Gedelegeerde Verordening (EU) 2022/759 en Richtlijn (EU) 2023/2413.

*“§1. Er wordt een autonome dienst met rechtspersoonlijkheid opgericht. Deze dienst draagt als naam Vlaamse Regulator van de Elektriciteits- en Gasmarkt, hierna VREG te noemen.*

*Alle officiële akten, officiële aankondigingen of andere officiële stukken die van de VREG uitgaan, vermelden de benaming van de dienst, met onmiddellijk daarvoor of daarna, leesbaar en voluit geschreven, de woorden ‘autonome dienst met rechtspersoonlijkheid’.*

*§2. De VREG staat onder toezicht van het Vlaams Parlement.*

*§3. Het Vlaams Parlement kan de vestigingsplaats van de zetel van de VREG bepalen.*

*§4. De VREG fungeert voor het Vlaamse Gewest en voor de gewestelijke bevoegdheden inzake elektriciteit en aardgas als de regulerende instantie, vermeld in artikel 57, tweede lid, van de richtlijn (EU) 2019/944 van het Europees Parlement en de Raad van 5 juni 2019 betreffende gemeenschappelijke regels voor de interne markt voor elektriciteit en tot wijziging van richtlijn 2012/27/EU en artikel 39, tweede lid, van de richtlijn 2009/73/EG van het Europees Parlement en de Raad van 13 juli 2009 betreffende gemeenschappelijke regels voor de interne markt voor aardgas en tot intrekking van richtlijn 2003/55/EG.*

*Bij de uitoefening van zijn taken en bevoegdheden als regulator vraagt of ontvangt de VREG, noch zijn bestuurders, noch zijn personeelsleden, instructies van de Vlaamse Regering, van het Vlaams Parlement of van een andere publieke of particuliere entiteit.*

*De VREG oefent zijn taken en bevoegdheden op onpartijdige en transparante wijze uit.”*

Het Energiedecreet voorziet in een omzetting van de relevante Europese Richtlijnen, door aan de VREG de bevoegdheid toe te kennen om een tariefmethodologie vast te stellen voor de berekening van de distributienettarieven voor elektriciteit en aardgas en om vervolgens die tarieven goed te keuren.

Artikel 3.1.3 Energiedecreet bepaalt immers:

*“Om zijn missie waar te maken, vervult de VREG de volgende taken: [...] 2° regulerende taken: de regulering van toegang tot en de werking van de elektriciteits- en gasmarkt, inclusief de distributienettarieven voor elektriciteit en aardgas of overgangsmaatregelen hierover, overeenkomstig de bepalingen van dit decreet [...]”.*

Artikel 3.1.4, §2 Energiedecreet stelt verder:

*“De VREG beschikt over de hierna vermelde bevoegdheden, die hij uitoefent in overeenstemming met de bepalingen in dit decreet, de uitvoeringsbepalingen, en het ondernemingsplan dat hem verbindt: [...] 12° het goedkeuren van distributienettarieven voor elektriciteit en aardgas en het vaststellen van de berekeningsmethodes hiervoor, volgens transparante criteria of het nemen van overgangsmaatregelen hierover, overeenkomstig de bepalingen van dit decreet”*

Afdeling XII van Hoofdstuk I van Titel IV Energiedecreet (“Tarieven voor de aansluiting op en het gebruik van het distributienet”) kadert die tarifaire bevoegdheid van de VREG via beginselen, gedetailleerde procedurele voorschriften, en een aantal richtsnoeren.

*“Artikel 4.1.29. De aansluiting op en het gebruik van het distributienet voor de afname en/of injectie van elektriciteit, aardgas of biogas, de activiteiten inzake databeheer, in voorkomend geval, de*

*ondersteunende diensten en de openbardienstverplichtingen, maken het voorwerp uit van gereguleerde tarieven.*

#### *Onderafdeling II. Algemene bepalingen*

*Artikel 4.1.30. §1. De VREG stelt een tariefmethodologie op en oefent zijn tariefbevoegdheid uit om aldus een stabiele en voorzienbare regulering te bevorderen die bijdraagt tot de goede werking van de vrijgemaakte markt en die de distributienetbeheerders in staat stelt de noodzakelijke investeringen in hun distributienetten uit te voeren.*

*§2. De VREG oefent zijn tariefbevoegdheid uit, rekening houdend met het algemene energiebeleid zoals gedefinieerd op Europees, federaal en gewestelijk niveau.*

*§3. De VREG motiveert volledig en op omstandige wijze zijn tariefbeslissingen, zowel op het vlak van de tariefmethodologieën als op het vlak van de tarieven. Indien een beslissing op economische of technische overwegingen steunt, maakt de motivering melding van alle elementen die de beslissing rechtvaardigen. Indien deze beslissingen op een vergelijking steunen, omvat de motivering alle gegevens die in aanmerking werden genomen om deze vergelijking te maken.*

*§4. De tarieven die van toepassing zijn, kunnen niet met terugwerkende kracht worden aangepast, zonder echter afbreuk te doen aan de verrekening van de saldi, of de compensatiemaatregelen na voorlopige tarieven.*

*[...]*

#### *Onderafdeling IV. Richtsnoeren voor het opstellen van de tariefmethodologie*

*Artikel 4.1.32. §1. De VREG stelt de tariefmethodologie op met inachtneming van de volgende richtsnoeren:*

*1° de tariefmethodologie is volledig en transparant, zodat het voor de distributienetbeheerders mogelijk is om hun tariefvoorstellen op basis van de tariefmethodologie op te stellen. Ze bevat de elementen die verplicht zijn in het tariefvoorstel. Ze definieert rapporteringsmodellen die de distributienetbeheerders moeten gebruiken;*

*2° onverminderd de mogelijkheid om conform artikel 4.1.33, § 4, de tariefmethodologie tussentijds te herzien, stelt de tariefmethodologie het aantal jaren vast van de reguleringsperiode die aanvangt op 1 januari van het jaar dat volgt op het jaar waarin de VREG de tariefmethodologie heeft vastgesteld;*

*2° /1 de tariefmethodologie zorgt ervoor dat het niet mogelijk is dat meermaals aardgas- of elektriciteitsdistributietarieven worden aangerekend voor hetzelfde gebruik van het aardgasdistributienet of elektriciteitsdistributienet;*

*3° de criteria voor de verwerping van kosten zijn niet-discriminerend en transparant;*

*4° de tarieven zijn niet-discriminerend en proportioneel;*

*5° de tarieven zijn een afspiegeling van de werkelijk gemaakte kosten, voor zover deze overeenkomen met die van een efficiënte vergelijkbare entiteit of activiteit;*

*6° de tarieven strekken ertoe een juist evenwicht te bieden tussen de kwaliteit van de gepresteerde diensten en de prijzen die door de netgebruikers worden gedragen. Dit wordt door de VREG onder andere gecontroleerd door middel van een vergelijking met distributienetactiviteiten in de andere gewesten en de buurlanden;*

*7° de verschillende tarieven worden gevormd op basis van een uniforme structuur op het grondgebied dat de distributienetbeheerder beheert;*

*8° in geval van fusie of wijzigingen van distributienetbeheerders kunnen tot het einde van de op het moment van die fusie of van die wijzigingen lopende evenals de daaropvolgende reguleringsperiode in elke geografische zone verschillende tarieven verder worden toegepast;*

9° de vergoeding van in de gereguleerde activa geïnvesteerde kapitalen moet de distributienetbeheerder toelaten om de noodzakelijke investeringen te doen voor de uitoefening van zijn opdrachten en maakt een toegang tot kapitaal mogelijk;

10° de kosten voor de openbardienstverplichtingen die worden opgelegd door of krachtens het decreet, en die niet worden gefinancierd door belastingen, taksen, subsidies, bijdragen en heffingen, worden op een transparante en niet-discriminerende wijze verrekend in de tarieven na controle door de VREG;

11° de tariefmethodologie bepaalt de nadere regels voor de integratie en controle van de gestrande kosten, die bestaan uit de lasten voor het niet-gekapitaliseerde aanvullend pensioen of het pensioen van de publieke sector, die worden betaald aan personeelsleden die een gereguleerde distributieactiviteit hebben verricht, die verschuldigd zijn krachtens statuten, collectieve arbeidsovereenkomsten of andere voldoende geformaliseerde overeenkomsten, die werden goedgekeurd vóór 30 april 1999, of die worden betaald aan hun rechthebbenden of vergoed aan hun werkgever door een distributienetbeheerder, die in de tarieven kunnen worden opgenomen;

12° de tariefmethodologie bepaalt de wijze van vaststelling van de positieve of negatieve saldi van de kosten, vermeld in 10° en 11°, en andere kosten of inkomsten die worden gerecupereerd of teruggegeven via de tarieven;

13° de productiviteitsinspanningen die aan de distributienetbeheerders worden opgelegd mogen op korte en op lange termijn noch de veiligheid van personen en goederen noch de continuïteit van de levering in het gedrang brengen;

14° de kruissubsidiëring tussen gereguleerde en niet-gereguleerde activiteiten is niet toegestaan;

15° de tariefmethodologie moedigt de distributienetbeheerders aan om hun efficiëntie te verbeteren, de integratie van de markt en de bevoorradingszekerheid te bevorderen en aan onderzoek en ontwikkeling te doen die nodig zijn voor hun activiteiten. Daarbij wordt onder andere rekening gehouden met de uitvoering van hun investeringsplannen;

16° de structuur van de tarieven bevordert het rationeel gebruik van energie en het rationeel gebruik van de infrastructuur;

17° de tarieven zijn een realistische weergave van de kostenvoordelen die kunnen voortvloeien uit de aansluiting op en het gebruik van het distributienet door installaties die gebruikmaken van hernieuwbare-energiebronnen en gedistribueerde opwekking;

18° de tarieven weerspiegelen de kostenbesparingen in distributienetten die worden behaald vanuit maatregelen die passen binnen het vraagzijdebeheer en kunnen een dynamische prijsstelling voor afnemers ondersteunen;

19° de tarieven bevatten geen prikkels die de algehele efficiëntie, inclusief de energie-efficiëntie, aantasten van de productie, de distributie en de levering van elektriciteit of die de marktdeelnemers van de vraagresponsovereenkomst in verband met balancerings- en nevendiensten kunnen belemmeren;

20° de tarieven beletten netbeheerders of energiedetailhandelaren niet systeemdiensten beschikbaar te stellen voor vraagresponsovereenkomsten en gedistribueerde opwekking op georganiseerde elektriciteitsmarkten, met name:

a) verschuiven van de belasting van piekperioden naar dalperioden omdat de eindafnemer rekening houdt met de beschikbaarheid van hernieuwbare energie, energie uit warmte-krachtkoppeling en verspreide opwekking;

b) energiebesparing vanuit de vraagresponsovereenkomst van verspreide verbruikers door aggregatoren of dienstverleners van flexibiliteit;

c) vermindering van de vraag resulterend uit energie-efficiëntiemaatregelen die door aanbieders van energiediensten met inbegrip van bedrijven die energiediensten leveren, zijn genomen;

d) de aansluiting op en verdeling van opwekkingsbronnen op lagere spanningsniveaus;

e) de aansluiting van opwekkingsbronnen vanuit een locatie dichtbij het verbruik;

f) energieopslag;

21° bij de invoering van een capaciteitstarief houden de tarieven rekening met regionaal objectieerbare verschillen."

*§ 2. De VREG kan de kosten van de distributienetbeheerders controleren en in voorkomend geval verwerpen, in het licht van de toepasselijke wettelijke, decretale en reglementaire bepalingen, en van de beoordelingscriteria, vermeld in paragraaf 1, 3°.*

#### *Onderafdeling V. Procedure voor het indienen en goedkeuren van de tariefvoorstellen*

*Artikel 4.1.33. § 1. De distributienetbeheerders stellen hun tariefvoorstellen op met inachtneming van de tariefmethodologie en dienen die in bij de VREG, met inachtneming van de indienings- en goedkeuringsprocedure voor de tariefvoorstellen.*

*§ 2. De VREG onderzoekt het tariefvoorstel, beslist over de goedkeuring ervan en deelt zijn gemotiveerde beslissing mee aan de distributienetbeheerder met inachtneming van de indienings- en goedkeuringsprocedure voor de tariefvoorstellen.*

*§ 3. De VREG stelt de indienings- en goedkeuringsprocedure voor de tariefvoorstellen op met akkoord van en in samenspraak met de distributienetbeheerders. Bij gebrek aan een akkoord is de procedure als volgt:*

*1° de distributienetbeheerder dient binnen dertig kalenderdagen op voorstel van de VREG zijn tariefvoorstel in voor het volgende jaar in de vorm van het rapporteringsmodel dat de VREG vaststelt overeenkomstig artikel 4.1.32, § 1, 1° ;*

*2° de distributienetbeheerder bezorgt het tariefvoorstel in één exemplaar met een aangetekende brief aan de VREG of geeft het af tegen ontvangstbewijs. De distributienetbeheerder bezorgt tegelijk een elektronische versie van het tariefvoorstel dat de VREG kan bewerken;*

*3° binnen vijftien kalenderdagen na de ontvangst van het tariefvoorstel bevestigt de VREG aan de distributienetbeheerder met een aangetekende brief of door afgifte tegen ontvangstbewijs, alsook per e-mail, dat het dossier volledig is of bezorgt de distributienetbeheerder een lijst van aanvullende inlichtingen of vragen die de distributienetbeheerder moet verstrekken of beantwoorden. Binnen vijftien kalenderdagen na ontvangst van de voormelde lijst, verstrekt de distributienetbeheerder de gevraagde aanvullende inlichtingen, antwoorden en, in voorkomend geval, een aangepast tariefvoorstel met een aangetekende brief of door afgifte tegen ontvangstbewijs, en tegelijk op elektronische wijze aan de VREG. De onder dit punt vermelde procedure tot bekomen van bijkomende inlichtingen kan herhaald worden indien de VREG dit nuttig acht;*

*4° binnen vijftien kalenderdagen na ontvangst van het tariefvoorstel, vermeld in punt 2°, of, in voorkomend geval, binnen vijftien kalenderdagen na ontvangst van de laatste antwoorden en de laatste aanvullende inlichtingen en, in voorkomend geval, een aangepast tariefvoorstel, van de distributienetbeheerder, vermeld in punt 3°, brengt de VREG de distributienetbeheerder met een aangetekende brief of door afgifte tegen ontvangstbewijs, en tegelijk op elektronische wijze op de hoogte van zijn ontwerp van beslissing over het tariefvoorstel in kwestie. Ingeval de VREG in zijn ontwerp beslist tot weigering van het tariefvoorstel geeft de VREG op gemotiveerde wijze aan welke punten de distributienetbeheerder moet aanpassen overeenkomstig de tariefmethodologie om een beslissing tot goedkeuring van de VREG te verkrijgen;*

*5° als de VREG een ontwerp van beslissing tot weigering van het tariefvoorstel aan de distributienetbeheerder bezorgt, kan de distributienetbeheerder binnen vijftien kalenderdagen na ontvangst van dat ontwerp van beslissing zijn bezwaren daarover meedelen aan de VREG. Die bezwaren worden afgegeven tegen ontvangstbewijs of met een aangetekende brief verzonden aan de VREG, en tegelijk op elektronische wijze. De distributienetbeheerder kan binnen vijftien kalenderdagen na ontvangst van het ontwerp van beslissing tot weigering van het tariefvoorstel, zijn aangepaste tariefvoorstel in één exemplaar met een aangetekende brief of door afgifte met ontvangstbewijs aan de VREG bezorgen. De distributienetbeheerder bezorgt tegelijk een elektronische kopie aan de VREG. Binnen vijftien kalenderdagen nadat de VREG het ontwerp van de beslissing over het tariefvoorstel of, in voorkomend geval, binnen vijftien kalenderdagen na ontvangst van de bezwaren en in voorkomend geval het aangepaste tariefvoorstel, heeft verzonden, brengt de VREG de distributienetbeheerder met*



*een aangetekende brief of door afgifte tegen ontvangstbewijs, alsook elektronisch, op de hoogte van zijn beslissing tot goedkeuring of weigering van het in voorkomend geval aangepaste tariefvoorstel; 6° als de distributienetbeheerder zijn verplichtingen niet nakomt binnen de termijnen, vermeld in de punten 1° tot 5°, of als de VREG een beslissing heeft genomen tot weigering van het tariefvoorstel of tot weigering van het aangepaste tariefvoorstel, zijn voorlopige tarieven die de VREG oplegt, van kracht, tot de distributienetbeheerder zijn verplichtingen, vermeld in de punten 1° tot 5°, alsnog is nagekomen, tot alle rechtsmiddelen van de distributienetbeheerder of van de VREG zijn uitgeput, of tot over de twistpunten tussen de VREG en de distributienetbeheerder een akkoord wordt bereikt. De VREG is bevoegd om te besluiten tot passende compenserende maatregelen als de definitieve tarieven afwijken van de voorlopige tarieven.*

*§ 4. Onverminderd de mogelijkheid van de VREG om de tarieven gedurende de reguleringsperiode te allen tijde en in afwijking van de termijnen uit de procedure, vermeld in paragraaf 3, op eigen initiatief te wijzigen, kan een distributienetbeheerder, voor zover dat strikt noodzakelijk wordt geacht, binnen de reguleringsperiode een gemotiveerde vraag tot herziening van zijn tarieven ter goedkeuring voorleggen aan de VREG. Het gemotiveerd verzoek tot herziening van de tarieven houdt rekening met de tariefmethodologie, zonder de integriteit van de bestaande tariefstructuur te wijzigen. Het gemotiveerd verzoek tot herziening van de tarieven wordt door de distributienetbeheerder ingediend en door de VREG behandeld overeenkomstig de geldende procedure, vermeld in paragraaf 3.*

*§ 5. Met inachtneming van de vertrouwelijkheid van informatie met een persoonlijk karakter of van commercieel gevoelige informatie met betrekking tot de distributienetbeheerders, leveranciers of de netgebruikers publiceert de VREG op zijn website, op een transparante wijze, de stand van zaken van de goedkeuringsprocedure van de tariefvoorstellen, de ontwerpen van tarifaire beslissingen en, in voorkomend geval, de goedgekeurde tariefvoorstellen die de distributienetbeheerders hebben ingediend.*

*De VREG publiceert de tarieven en hun motivering binnen drie werkdagen na hun goedkeuring op zijn website. De VREG houdt rekening met een redelijke implementatietermijn voor de leveranciers.*

*§ 6. De distributienetbeheerders delen zo spoedig mogelijk aan hun toegangshouders de tarieven mee die ze moeten toepassen en stellen ze ter beschikking van alle personen die hierom verzoeken. Ze publiceren die tarieven ook zo spoedig mogelijk op hun website, samen met een berekeningsmodule die de praktische toepassing ervan preciseert.”*

### I.3. Voorwerp

Het voorwerp van deze beslissing is het tariefvoorstel van de opdrachthoudende vereniging Fluvius Kempen voor de periodieke aardgasdistributietarieven voor het jaar 2025, dat ter goedkeuring aan de VREG voorgelegd is.

Het tariefvoorstel zelf bestaat uit:

- Een tarieflijst met de periodieke aardgasdistributietarieven voor afname van Fluvius Kempen voor het jaar 2025;
- Een tarieflijst met de periodieke aardgasdistributietarieven voor injectie van Fluvius Kempen voor het jaar 2025.

### I.4. Voorgaand traject

De VREG heeft op 21 juni 2024 de tariefmethodologie voor de reguleringsperiode 2025-2028 vastgesteld (BESL-2024-41).

Op 1 januari van het exploitatiejaar 2025 is Fluvius Antwerpen de door de VREG aangewezen elektriciteits- en aardgasdistributienetbeheerder voor de gemeenten Arendonk, Baarle-Hertog, Balen, Beerse, Dessel, Essen, Geel, Herentals, Herenthout, Hoogstraten, Kalmthout, Kasterlee, Lille, Meerhout, Merksplas, Mol, Olen, Oud-Turnhout, Ravels, Retie, Rijkevorsel, Turnhout, Vorselaar, Vosselaar, Westerlo, Wuustwezel en Zandhoven.

Overeenkomstig artikel 4.1.33, §3 van het Energiedecreet werd over de indienings- en goedkeuringsprocedure voor de tariefvoorstellen voor het exploitatiejaar 2025 vooreerst een akkoord gezocht in samenspraak met Fluvius Kempen. Er kon geen akkoord gevonden worden. Bij gebrek aan een akkoord werd de default procedure gevolgd zoals voorzien in artikel 4.1.33, §3 van het Energiedecreet.

De VREG heeft op 29 oktober 2024 het toegelaten inkomen voor de aardgasdistributienettarieven in het jaar 2025 van Fluvius Kempen vastgesteld (BESL-2024-94).

Op diezelfde dag heeft de VREG de voorzitter van de raad van bestuur van Fluvius Kempen en diens medewerkers in kennis gesteld van die beslissing.

Dit stelde Fluvius Kempen in staat zijn tariefvoorstellen voor de periodieke aardgasdistributienettarieven voor 2025 op te maken en in te dienen bij de VREG, dit overeenkomstig par. 6.1 van de tariefmethodologie 2025-2028.

De VREG heeft op 9 oktober 2024 Fluvius Kempen per brief gevraagd om zijn tariefvoorstel voor de periodieke aardgasdistributienettarieven voor 2025 uiterlijk op 13 november 2024 in te dienen.

Op 13 november 2024 ontving de VREG per e-mail en per brief het eerste tariefvoorstel van Fluvius Kempen voor de periodieke aardgasdistributienettarieven voor 2025.

De VREG onderzocht het tariefvoorstel (conform paragraaf II) en heeft op 22 november 2024 zijn opmerkingen en vragen per e-mail en per aangetekende brief aan Fluvius Kempen overgemaakt.

Op 5 december 2024 ontving de VREG per e-mail het tweede tariefvoorstel van Fluvius Kempen voor de periodieke aardgasdistributienettarieven voor 2025.

Na verder onderzoek heeft de VREG op 9 december 2024 zijn opmerkingen en vragen per e-mail en per aangetekende brief aan Fluvius Kempen overgemaakt.

Op 12 december 2024 ontving de VREG per e-mail het derde en laatste tariefvoorstel van Fluvius Kempen voor de periodieke aardgasdistributienettarieven voor 2025.

## 1.5. Publicatie

In lijn met artikel 4.1.33, §5 van het Energiedecreet heeft de VREG op zijn website op transparante wijze de stand van zaken van de goedkeuringsprocedure van de tariefvoorstellen 2025 gepubliceerd.<sup>9</sup>

Het tweede lid van artikel 4.1.33, §5 van het Energiedecreet stipuleert dat de VREG de tarieven en hun motivering binnen drie werkdagen publiceert na hun goedkeuring op zijn website. De VREG houdt daarbij rekening met een redelijke implementatietermijn voor de leveranciers.

<sup>9</sup> <https://www.vreg.be/nl/toegelaten-inkomens-en-tariefvoorstellen-2025>

Via deze webpagina vindt u de distributienettarieven voor het exploitatiejaar 2025 terug op de website van de VREG: <https://www.vreg.be/nl/periodieke-nettarieven-elektriciteit-en-aardgas-2025>.

De transparantieverplichting heeft beperkingen. Informatie met een persoonlijk karakter of commercieel gevoelige informatie wordt niet gepubliceerd. De interpretatieve nota betreffende de regulatoren, door de Europese Commissie gepubliceerd op 22 januari 2010, benadrukt de noodzaak om de vertrouwelijkheid van commercieel gevoelige informatie bij iedere publicatie te behouden. De regulator oordeelt daarbij welke informatie vertrouwelijk is en welke niet.

## I.6. Beroep

Art. 4.1.34, alinea 1 van het Energiedecreet bepaalt dat tegen de beslissingen die de VREG met toepassing van titel IV, hoofdstuk I, afdeling XII van het Energiedecreet heeft genomen, door iedere persoon die een belang aan toont beroep kan aangetekend worden voor het Hof van Beroep te Brussel, dat zetelt zoals in kort geding.

Tegen deze beslissing kan overeenkomstig artikel 4.1.34 van het Energiedecreet beroep worden ingesteld bij ondertekend verzoekschrift dat wordt neergelegd ter griffie van het Hof van Beroep te Brussel, binnen een termijn van dertig dagen vanaf de kennisgeving van de beslissing of, voor de belanghebbenden aan wie de beslissing niet ter kennis is gebracht, binnen een termijn van dertig dagen vanaf de publicatie van de beslissing, of, bij ontstentenis van publicatie, binnen een termijn van dertig dagen vanaf de kennisneming ervan.

## II. Analyse en beoordeling

De VREG controleert of het tariefvoorstel van Fluvius Kempen voor de periodieke aardgasdistributienettarieven voor het jaar 2025 is opgesteld conform de tariefmethodologie 2025-2028.

Meer concreet controleert de VREG of Fluvius Kempen zijn tariefvoorstel op correcte wijze en met de nodige documentatie ingediend heeft. De VREG stelt daarbij vast dat:

- Fluvius Kempen zijn tariefvoorstel conform par. 6.1 van de tariefmethodologie 2025-2028 heeft ingediend onder de vorm van de bijlage 7 'Tariefvoorstel periodieke distributienettarieven' van de tariefmethodologie 2025-2028;
- hij daarbij de richtlijnen in de bijlage 1 'Invul- en auditinstructies' van de tariefmethodologie 2025-2028 heeft gerespecteerd;
- hij de bijkomende documentatie in de bijlage 8 'Vereiste documentatie bij tariefvoorstel' van de tariefmethodologie 2025-2028 heeft aangeleverd.

Daarnaast controleert de VREG de inhoud van het tariefvoorstel. Deze controle omvat onder andere volgende werkzaamheden:

- of alle tabbladen volledig en correct ingevuld zijn;
- of de rapportering consistent is en geen tegenstrijdigheden bevat;
- of de rapportering overeenstemt met de bijkomende documentatie;
- of en in welke mate de budgetten, rekenvolumes en tarieven evolueren in vergelijking met de tariefvoorstellen voor de voorgaande jaren;
- of het gerapporteerde budget voor exogene kosten overeenstemt met het toegelaten inkomen voor exogene kosten;
- of het gerapporteerde budget voor endogene kosten overeenstemt met of kleiner is dan het toegelaten inkomen voor endogene kosten;
- of een correcte scheiding tussen exogene en endogene kosten per tariefcomponent aangehouden is;
- of de gebudgetteerde kosten correct toegewezen zijn aan de verschillende tariefcomponenten;
- of de gebudgetteerde kosten correct toegewezen zijn aan de verschillende klantengroepen;
- of de verwachte inkomsten uit de tarieven en rekenvolumes overeenstemmen met de toegewezen budgetten per tariefcomponent en klantengroep;
- of de tariefstructuur correct toegepast wordt;
- of de tariefbladen correct ingevuld zijn, eenduidig en leesbaar zijn en alle informatie omvatten die de netgebruikers en leveranciers nodig hebben;
- of de rekenvolumes correct zijn.

Aan de hand van bovenvermelde werkzaamheden heeft de VREG redelijke zekerheid verkregen over de correctheid van het tariefvoorstel. De VREG beslist dan ook om het tariefvoorstel van Fluvius Kempen voor de periodieke aardgasdistributienettarieven voor het jaar 2025 goed te keuren.

### III. Beschikkend gedeelte

De VREG beslist:

**Artikel 1.** Het tariefvoorstel van de opdrachthoudende vereniging Fluvius Kempen van 13 november 2024, aangepast op 5 december 2024 en 12 december 2024, voor de periodieke aardgasdistributienettarieven voor het jaar 2025 wordt goedgekeurd.

De goedgekeurde periodieke aardgasdistributienettarieven worden als bijlage aan deze beslissing toegevoegd.

**Artikel 2.** De onder artikel 1 goedgekeurde periodieke aardgasdistributienettarieven zijn van toepassing vanaf 1 januari 2025 tot en met 31 december 2025.

Voor de VREG

Sint-Joost-ten-Node, 17 december 2024

Digitally signed by  
Pieterjan Renier  
Ondertekend door: Pieterjan Renier (Signature)  
Ondertekentijd: 17-12-2024 | 08:53:57 CET  
 C: BE  
Uitgever: Citizen CA  
F26A5D189DB443D892EFA7DB82D18350

Pieterjan Renier  
Algemeen directeur

Bijlage: Goedgekeurd tariefvoorstel van Fluvius Kempen voor de periodieke aardgasdistributienettarieven voor het exploitatiejaar 2025 in de reguleringsperiode 2025-2028

**Fluvius Kempen - AARDGAS - Tarieflijst periodieke distributietarieven 2025 - Afname**

Tariefcodes	Btw	Slim Fast	Glob. Code	Edielnaam	NIET-TELEGEMETEN KLANTEN				TELEGEMETEN KLANTEN		Doorvoer		
					T1	T2	T3	T4	T5	T6	LD	MD	
					Jaarverbruik (kWh)				Jaarverbruik (kWh)		All-in tarief		
					0 - 5 000	5 001 - 150 000	150 001 - 1 000 000	> 1 000 000	< 10 000 000	> 10 000 000			
T1A	T2A	T3A	T4B/T4C	T5A/T5B	T6C								
<b>I. De tarieven voor het gebruik van het distributienet</b>													
<b>1) Het basistarief voor overbrenging met het net</b>													
Vaste term	EUR/jaar	21%	D	G140	D_G140_BDZ	13,87	73,67	498,03	4623,62				
Proportionele term	EUR/kWh	21%	D	G140	D_G140_QOZ	0,0192659	0,0073096	0,0044806	0,0003550	0,0003550	0,0002906	0,0006591	0,0004880
Capaciteit	EUR/maxcap/jaar	21%	D	G140	D_G140_VDZ					1,8494466	0,4450515		
<b>2) Het tarief voor het systeembeheer</b>													
<b>3) Tarief databeheer</b>													
AMR	EUR/jaar	21%	D	G190	D_G190_BDZ					56,56			
MMR	EUR/jaar	21%	D	G190	D_G190_BDZ		56,56						
Jaaropname (o.a. digitale gasmeter G4 en G6 voor huishoudelijk en kleine ondernemingen)	EUR/jaar	21%	D	G190	D_G190_BDZ		17,51						
<b>II. Het tarief openbare dienstverplichtingen</b>													
<b>III. Belastingen, heffingen, toeslagen, bijdragen en retributies</b>													
<b>1) Lasten van niet-gekapitaliseerde pensioenen</b>													
<b>2) Retributies en heffingen van publieke overheden of openbare domeinbeheerders</b>													
<b>Informative quantities</b>													
kWh-tarief Th				G099	Q_A_G099_KWH_TH								
Gefactureerde piek				G021	Q_A_G021_KW_TH								

**Opmerkingen**

- Deze tarieflijst geldt van 01/01/2025 t.e.m. 31/12/2025.
- Deze tarieflijst omvat de tarieven zonder btw.
- Klanten met een digitale gasmeter zijn niet-telegemeten klanten.
- Klanten met digitale gasmeter die kiezen voor maandfacturatie, krijgen het tarief Databeheer voor 'Jaaropname' aangerekend.
- Voor de facturatie van de vaste term en het tarief databeheer worden de jaartarieven geproportioneerd over het aantal dagen die de gemeten periode bestrijkt.
- Bij niet-telegemeten klanten met jaarfacturatie wordt de tariefcategorie (T1, T2, T3 of T4) op voorhand bepaald op basis van het gemeten verbruik in het voorgaande verbruiksjaar. Als de meetperiode korter of langer is dan één jaar, wordt het gemeten verbruik omgerekend naar een jaarverbruik aan de hand van het reële lastprofiel RLP0. Deze tariefcategorie blijft het hele verbruiksjaar gelden. Bij elke afrekening wordt de tariefcategorie opnieuw bepaald op basis van het gemeten verbruik in het betreffende verbruiksjaar zelf en retroactief aangepast in het geval het gemeten verbruik in het betreffende verbruiksjaar zelf niet overeenstemt met de initieel bepaalde tariefcategorie. Voor de effectief toe te passen tarieven dienen de gemeten kWh over de verschillende tariefperiodes verdeeld te worden op basis van het reële lastprofiel RLP0.
- Bij niet-telegemeten klanten met maandfacturatie wordt de tariefcategorie (T1, T2, T3 of T4) telkens in januari bepaald op basis van het gemeten verbruik in het voorgaande kalenderjaar (indien korter of langer dan één jaar wordt het gemeten verbruik omgerekend naar een jaarverbruik aan de hand van het reële lastprofiel RLP0). Deze tariefcategorie blijft het hele kalenderjaar gelden.
- Bij telegemeten klanten wordt de tariefcategorie (T5 of T6) telkens in januari bepaald op basis van het gemeten verbruik in het voorgaande kalenderjaar (indien korter of langer dan één jaar wordt het gemeten verbruik omgerekend naar een jaarverbruik volgens het profiel van de klant).
- Deze tariefcategorie blijft het hele kalenderjaar gelden.
- Bij nieuwe niet-telegemeten klanten (zonder een historisch gemeten verbruik) wordt standaard tariefcategorie T2 toegepast, of tariefcategorie T4 als zij een MMR-meter hebben. Bij nieuwe telegemeten klanten wordt standaard tariefcategorie T6 toegepast.
- Klanten met maandfacturatie kunnen (via hun leverancier) een aanpassing van de tariefcategorie aanvragen als het verbruik in dit kalenderjaar afwijkt van het gemeten verbruik in het voorgaande kalenderjaar, de afwijking duurzaam is en bewezen kan worden. De aanpassing van de tariefcategorie gebeurt voor het hele kalenderjaar.
- Bij onderbrekbare klanten wordt een onderbreekbaarheidscoëfficiënt toegepast. Deze wordt als volgt berekend: tarief voor de basisdiensten x (0,6 + 0,4 x (vast aansluitingsvermogen / totaal aansluitingsvermogen)).
- De code vermeld bij de tariefcodes zal in de berichten aangevuld worden met de code van de Billarea, zijnde "\_BA102G" voor Fluvius Kempen.

**Fluvius Kempen - AARDGAS - Tarieflijst periodieke distributienettarieven 2025 - Injectie**

	Btw	Slim Fast	Glob. Code	Edielnaam	Injectie	
<b>Tariefcodes</b>					T9D	
<b>I. De tarieven voor het gebruik van het distributienet</b>						
<b>1) Het tarief voor het systeembeheer</b>	<i>EUR/kWh</i>	21%	D	G150	L_G150_QOZ	0,0009449
<b>2) Tarief databeheer</b>	AMR <i>EUR/jaar</i>	21%	D	G190	L_G190_BDZ	56,56
<b>Informative quantities</b>						
kWh-tarief Th			G099	Q_I_G099_KWH_TH		

**Opmerkingen**

- Deze tarieflijst geldt van 01/01/2025 t.e.m. 31/12/2025.
- Deze tarieflijst omvat de tarieven zonder btw.
- De code vermeld bij de tariefcodes zal in de berichten aangevuld worden met de code van de Billarea, zijnde "\_BA102G" voor Fluvius Kempen.