

# Beslissing

## van de VREG

met betrekking tot de goedkeuring van de uitzondering op de verplichting om over een op afstand uitleesbare kleinverbruiksmeterinrichting te beschikken om deel te nemen aan flexibiliteit, aangevraagd door Next Kraftwerke

## Inhoud

<b>I.</b>	<b>Inleiding .....</b>	<b>3</b>
I.1.	Aanleiding.....	3
I.2.	Wettelijk kader .....	3
I.3.	Voorwerp.....	4
<b>II.</b>	<b>Analyse en beoordeling.....</b>	<b>5</b>
II.1.	Bespreking .....	5
	De gemotiveerde aanvraag tot uitzondering van Next Kraftwerke .....	5
II. 2.	Conclusie .....	7
	<b>Beschikkend gedeelte .....</b>	<b>8</b>

# I. Inleiding

## I.1. Aanleiding

Op 21 november 2023 ontving de VREG een verzoek van het bedrijf Next Kraftwerke om een uitzondering te verkrijgen op de verplichting om te beschikken over een op afstand uitleesbare kleinverbruiksmetinstrument voor deelname aan de dienst FCR op het laagspanningsnet.

## I.2. Wettelijk kader

Afdeling V/1 van het Decreet van 8 mei 2009 houdende algemene bepalingen betreffende het energiebeleid (hierna afgekort: “Energiedecreet”) voerde een juridisch kader in voor flexibiliteit op het distributienet.<sup>1</sup>

Artikel 2.3.26 van het Technisch Reglement voor de Distributie van Elektriciteit in het Vlaamse Gewest (hierna afgekort: “TRDE”)<sup>2</sup> voerde op zijn beurt specifieke bepalingen in voor flexibiliteit op het laagspanningsnet.

In §3 worden deelnemers aan flexibiliteit op laagspanning vrijgesteld van de meetvereisten die gelden voor andere deelnemers aan flexibiliteit. Er wordt wel nadrukkelijk gesteld dat een op afstand uitleesbare kleinverbruiksmetinstrument vereist is. In de praktijk gaat het om een digitale meter.

*§3. De artikelen 2.3.22, §1, 2.3.23, §1 en 2.3.24, §1 betreffende de vereisten voor een meetinstrument op het toegangspunt die het gebruiksprofiel registreert, zijn niet van toepassing voor meetuitrustingen ten behoeve van flexibiliteit op het laagspanningsdistributienet. Een op afstand uitleesbare kleinverbruiksinrichting is voldoende.*

In §4 wordt een mogelijkheid geboden om een uitzondering aan te vragen op de regel om over een digitale meter te moeten beschikken. Een dienstverlener van flexibiliteit kan daarvoor een gemotiveerde aanvraag indienen bij de VREG. De uitzondering kan hoe dan ook enkel toegestaan worden voor netgebruikers die nog niet in de mogelijkheid waren om op initiatief van de elektriciteitsdistributienetbeheerder een op afstand uitleesbare kleinverbruiksmetinstrument te verkrijgen. Bij dergelijke aanvraag zal de VREG eerst een advies vragen aan de elektriciteitsdistributienetbeheerder.

*§4. De dienstverlener van flexibiliteit kan daarenboven een gemotiveerde uitzondering vragen aan de VREG om, naast de op afstand uitleesbare kleinverbruiksinrichtingen, ook flexibiliteit aan te kopen bij elektriciteitsdistributienetgebruikers waarbij gebruik wordt gemaakt van een niet op afstand uitleesbare kleinverbruiksmetinstrument op het toegangspunt.*

---

<sup>1</sup> VI.Decr. 8 mei 2009 houdende algemene bepalingen betreffende het energiebeleid, BS 7 juli 2009, zoals recent gewijzigd door het VI.Decr. 2 april 2021 tot wijziging van het Energiedecreet van 8 mei 2009 tot gedeeltelijke omzetting van richtlijn (EU) 2018/2001 van het Europees Parlement en de Raad van 11 december 2018 ter bevordering van het gebruik van energie uit hernieuwbare bronnen en tot omzetting van richtlijn (EU) 2019/944 van het Europees Parlement en de Raad van 5 juni 2019 betreffende gemeenschappelijke regels voor de interne markt voor elektriciteit en tot wijziging van Richtlijn 2012/27/EU, BS 28 mei 2021 (inwerkingtreding: 7 juni 2021).

<sup>2</sup> Toenmalig technisch reglement: VREG, Technisch Reglement voor de Distributie van Elektriciteit in het Vlaamse Gewest van 25 juni 2021, BS 19 juli 2021 (inwerkingtreding: 29 juli 2021).

*Deze uitzondering dient ter goedkeuring aan de VREG te worden voorgelegd en is enkel mogelijk voor netgebruikers die nog niet in de mogelijkheid waren om op initiatief van de elektriciteitsdistributienetbeheerder een op afstand uitleesbare kleinverbruiksmeetinrichting te verkrijgen. De VREG vraagt bij de beoordeling van de uitzonderingsvraag, het advies aan de elektriciteitsdistributienetbeheerder.*

### **I.3. Voorwerp**

Next Kraftwerke is een dienstverlener van flexibiliteit. Het bedrijf heeft ook een portfolio van klanten aangesloten op het distributienet. Next Kraftwerke wil deelnemen aan het product FCR van Elia, maar hun klanten beschikken in een beperkt aantal gevallen (nog) niet over een digitale meter.

## II. Analyse en beoordeling

### II.1. Bespreking

De VREG ontving een gemotiveerde aanvraag tot uitzondering van Next Kraftwerke (verder: de aanvrager) op 21 november 2023. Op 11 december 2023 vroeg de VREG een advies aan de distributienetbeheerders (vertegenwoordigd door Fluvius) met betrekking tot deze aanvraag. Op 18 december 2023 ontving de VREG het positieve advies van Fluvius. In wat volgt wordt eerst de gemotiveerde vraag van de aanvragers tot uitzondering besproken, en vervolgens het positieve advies van Fluvius. Deze sectie sluit af met de analyse van de VREG.

#### De gemotiveerde aanvraag tot uitzondering van Next Kraftwerke

De gemotiveerde aanvraag van de aanvrager vat aan met de informatie dat Next Kraftwerke een aggregator en aanbieder van flexibiliteitsdiensten is die sinds 2014 flexibiliteit ontsluit in het Belgische energielandschap. De aanvrager is actief op alle balanceringsmarkten van Elia en optimaliseert daarnaast afname, injectie, en energieopslag op de korte termijn elektriciteitsmarkten. Momenteel bereidt Next Kraftwerke de integratie van een groep huishoudens in hun *Frequency Containment Reserve (FCR)* portfolio voor, in nauwe samenwerking met de leveranciers. Een beperkt deel van die groep wacht echter nog op de installatie van een digitale meter.

Next Kraftwerke stelt dat zij beschikken over een initiële portfolio aan klanten op het laagspanningsnet die contractueel en technisch klaar zijn om FCR te gaan leveren. Ongeveer 10% van deze klanten is echter nog in afwachting van een digitale meter. Om van start te kunnen gaan met de dienst voor huishoudelijk klanten heeft de aanvrager een minimale 'kritische massa' nodig. Een vrijstelling op de vereiste om een digitale meter te hebben voor het leveren van FCR zou de aanvrager helpen die kritische massa vandaag te bereiken en de flexibiliteit op korte termijn aan de FCR-markt te laten deelnemen.

De aanvrager voert aan dat het verzoek tot uitzondering gegrond is omwille van volgende redenen:

*"1. **Beperkte reikwijdte en tijdelijk karakter:** De uitzondering die wij vragen is beperkt in omvang en geldt alleen voor klanten die momenteel wachten op de installatie van digitale meters. We begrijpen en erkennen dat deze uitzondering tijdelijk is en overbodig zal worden wanneer deze klanten uiteindelijk digitale meters krijgen. Deze aanpak is in overeenstemming met de beslissingen die zijn genomen in vergelijkbare eerdere gevallen, waarin een dergelijke uitzondering werd toegestaan.*

*2. **Operationele noodzaak met beperkte net impact:** De deelname van deze klanten zonder digitale meters is doorslaggevend voor een betrouwbare aggregatie en optimalisatie binnen de groep van huishoudens in ons FCR-portfolio, waarvoor een minimaal aantal gebruikers nodig is om voldoende redundantie in te bouwen. Dit is een sleutelfactor voor het handhaven van de hoge normen voor dienstverlening en efficiëntie die Next Kraftwerke wil leveren aan Elia. Bovendien verstoort de activering van flexibiliteitsdiensten door een klein segment van klanten zonder digitale meters de operationele integriteit van het distributienet niet significant, zoals de VREG in eerdere beslissingen heeft erkend.*

*3. **Technisch niet noodzakelijk voor de deelname van netgebruikers aan FCR:** Zoals aangegeven in de beslissing omtrent de vrijstelling voor ThermoVault en Centrica, vereisen de technische*

*voorschriften van Elia voor het FCR-product niet inherent een digitale meter: de dienst wordt namelijk gemonitord op basis van data met een resolutie van enkele seconden, aangeleverd door private meetinrichtingen. Kwartierwaarden op de hoofdmeter zullen slechts beperkt beïnvloed worden bij een actieve FCR-deelnemer. Dit suggereert dat de huidige meters technisch volstaan voor het leveren van FCR op het laagspanningsnet.”*

Verder voert de aanvrager aan dat een positieve beslissing een waardevolle impact kan hebben op het energielandschap. Daarbij stelt Next Kraftwerke dat zij enerzijds de energietransitie in Vlaanderen ondersteunen door FCR-marktparticipatie van huishoudens en anderzijds ook markttekorten helpen wegwerken.

### **Het positieve advies van Fluvius**

Fluvius meldt dat hij achter de mogelijkheid staat om, in bepaalde maatschappelijk wenselijke gevallen, een uitzondering te voorzien op de eis tot een op afstand uitleesbare meetinrichting.

Deze uitzondering dient volgens Fluvius specifiek en technologie-neutraal te zijn, gemotiveerd te worden vanuit maatschappelijk oogpunt, tijdelijk te zijn (bijvoorbeeld voor de periode tussen aanvraag en plaatsing digitale meter) en is uiteraard enkel mogelijk binnen de contouren van art. 2.3.26 §4, nl. voor netgebruikers die nog niet in de mogelijkheid waren om op initiatief van de DNB een op afstand uitleesbare kleinverbruiksmeetinrichting te krijgen.

Dit betekent voor Fluvius ook dat een weigering tot plaatsing het verlies van deze uitzondering inhoudt voor het desbetreffende toegangspunt. Op basis van het verzoek van Next Kraftwerke lijken de bovenstaande voorwaarden te zijn vervuld, aldus Fluvius. Fluvius geeft daarom een positief advies voor dit uitzonderingsverzoek, waarbij wordt geadviseerd dezelfde voorwaarden te hanteren als in de voorgaande beslissing van de VREG BESL-2021-110.

### **De analyse van de VREG**

Voor de deelname aan flexibiliteit op het distributienet is *in principe* een digitale meter vereist, hetgeen o.i. geen onnodige, onevenredige of discriminerende eis is – wel integendeel deze redenering wordt ook bevestigd in artikel 4.4.2 van het Energiedecreet. Door net de uitzondering in artikel 2.3.26, §4 van het TRDE in te voeren, wordt er door de VREG invulling gegeven aan artikel 4.4.2 Energiedecreet (“noodzakelijkheidseis”), aangezien er uitdrukkelijk de ruimte wordt gelaten voor een uitzondering op het principe van de vereiste van een digitale meter (hetgeen ook het voorwerp is van deze beslissing). De VREG voerde net deze uitzondering in, als belangenafweging om zeker geen onnodige, onevenredige of discriminerende (technische) of administratieve vereisten in het leven te roepen en dus na te gaan waar een digitale meter al dan niet noodzakelijk is.

De VREG merkt op dat, in lijn met de beslissing BESL-2021-110 van de VREG, de aanvrager duidelijk aanvoert dat men vraagt om een *tijdelijke* uitzondering – in afwachting van de installatie van een digitale meter. De uitzondering zou tevens enkel gebruikt worden in het kader van het leveren van de dienst *FCR*, en zou enkel gelden ten aanzien van netgebruikers op het *laagspanningsnet* met een *kleinverbruiksmeetinrichting*. Next Kraftwerke omschrijft verder ook duidelijk een maatschappelijk doel, nl. de ondersteuning van de energietransitie en het verhelpen van markttekorten.

De VREG ziet dan ook geen bezwaren om de uitzondering aan de aanvrager toe te staan, mits volgende voorwaarden: 1) uitsluitend netgebruikers die nog geen digitale meter aangeboden kregen op initiatief van de distributienetbeheerder mogen gebruik maken van de uitzondering;

2) de uitzondering vervalt voor het specifieke toegangspunt zodra de distributienetbeheerder op zijn initiatief een digitale meter aanbiedt, en er niet in slaagt deze te installeren; 3) de uitzondering geldt uitsluitend voor de dienst FCR, 4) de uitzondering is enkel van toepassing voor laagspanning en voor netgebruikers met een kleinverbruiksmeetinrichting en 5) distributienetgebruikers met een exclusieve nachtmeter en elektro-sensitieve distributienetgebruikers mogen respectievelijk tot 2028 en tot wanneer een bekabelde oplossing beschikbaar is (uiterlijk 2023) deelnemen met een klassieke meter.

## II. 2. Conclusie

De VREG gaat akkoord dat in de volgende specifieke situatie een tijdelijke uitzondering<sup>3</sup> geldt op de vereiste om over een op afstand uitleesbare kleinverbruiksmeetinrichting te beschikken voor de deelname aan flexibiliteit op laagspanning, zoals voorgeschreven in art. 2.3.26, §4 van het TRDE:

- Uitsluitend netgebruikers die nog geen digitale meter aangeboden kregen op initiatief van de distributienetbeheerder mogen gebruik maken van de uitzondering;
- De uitzondering vervalt voor het specifieke toegangspunt zodra de distributienetbeheerder op zijn initiatief een digitale meter aanbiedt, en er niet in slaagt deze te installeren;
- De uitzondering geldt uitsluitend voor de dienst FCR;
- De uitzondering is enkel van toepassing voor laagspanning en voor netgebruikers met een kleinverbruiksmeetinrichting;
- Distributienetgebruikers met een exclusieve nachtmeter en elektro-sensitieve distributienetgebruikers mogen respectievelijk tot 2028 en tot wanneer een bekabelde oplossing beschikbaar is (uiterlijk 2023) deelnemen met een klassieke meter.

---

<sup>3</sup> De uitzondering verloopt automatisch bij het installeren van een digitale meter bij een FCR leverende consument.

## Beschikkend gedeelte

De VREG beslist:

**Artikel 1.** De uitzondering voorzien in art. 2.3.26, §4 van het TRDE op de verplichting om over een op afstand uitleesbare kleinverbruiksmeterinrichting te beschikken voor deelname aan flexibiliteit op laagspanning, toe te kennen aan Next Kraftwerke en onder volgende omstandigheden:

- Uitsluitend netgebruikers die nog geen digitale meter aangeboden kregen op initiatief van de distributienetbeheerder mogen gebruik maken van de uitzondering;
- De uitzondering vervalt voor het specifieke toegangspunt zodra de distributienetbeheerder op zijn initiatief een digitale meter aanbiedt, en er niet in slaagt deze te installeren;
- De uitzondering geldt uitsluitend voor de dienst FCR;
- De uitzondering is enkel van toepassing voor laagspanning en voor netgebruikers met een kleinverbruiksmeterinrichting;
- Distributienetgebruikers met een exclusief nachtmeter en elektro-sensitieve distributienetgebruikers mogen respectievelijk tot 2028 en tot wanneer een bekabelde oplossing beschikbaar is (uiterlijk 2023) deelnemen met een klassieke meter.

**Artikel 2.** Te verklaren dat de beslissing in werking treedt op de dag van de publicatie op de website van de VREG.

Voor de VREG,

Sint-Joost-ten-Node

Digitally signed by  
*Pieterjan Renier* Ondertekend door: Pieterjan Renier (Signature)  
Ondertekentijd: 12-1-2024 | 14:22:31 CET  
 C: BE  
Uitgever: Citizen CA  
F26A5D189DB443D892EFA7DB82D18350

Pieterjan Renier  
Algemeen directeur